



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Новации закупочного законодательства 2019 года

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

А.М. Лавров

Новації федерального закона «О внесении изменений в 44-ФЗ» от 07.05.19 № 79-ФЗ

1. Ускорение процедур проведения закупок
2. Повышение конкурентности закупок
3. Снижение рисков при исполнении контрактов
4. Упрощение планирования закупок
5. Снижение административной нагрузки на заказчиков

1. Ускорение проведения закупок (1)

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Извещение о закупке может быть размещено:	
не ранее чем через 10 дней после изменения плана-графика	на следующий день после изменения плана-графика
«Короткий» (со сроком размещения извещения 7 дней) аукцион применяется при закупках:	
не более 3-х млн.рублей	- не более 300 млн.рублей - для строительных работ не более 2 000 млн.рублей
Рассмотрение первых частей заявок:	
- аукцион более 3 млн.рублей – 7 дней - Аукцион не более 3 млн.рублей – 1 день	- аукцион более 300 млн.рублей – 3 дня - аукцион не более 300 млн.рублей – 1 день - аукцион (строительство) – 0 дней

1. Ускорение проведения закупок (2)

ВИД АУКЦИОНА	Срок (дней)	
	МИН	МАХ
В настоящее время		
Аукцион (более 3 млн.руб.)	40	48
Аукцион (менее 3 млн.руб.)	32	34
С 1 июля 2019 г.		
Аукцион на строительство (более 2 млрд.руб.)	28	30
Аукцион на строительство (менее 2 млрд.руб.)	20	22
Аукцион (более 300 млн.рублей)	31	33
Аукцион (менее 300 млн.руб.)	23	23

1. Дополнительные меры по ускорению закупок (3)

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Обжалование отбора участником, не ставшим победителем (с ее рассмотрением ФАС в течение 8 дней):	
В течение 10 дней (+ 8)	В течение 5 дней (+ 8)
При двукратном отсутствии заявок в рамках одной процедуры;	
Повторная процедура (многократно)	Право заказчика заключить контракт с любым поставщиком , соответствующим требованиям документации
При одностороннем расторжении контракта заказчиком:	
Повторное проведение процедуры	Право заказчика заключить контракт со «вторым» участником по заявленной им цене (с учетом исполнения расторгнутого контракта) (после проверки расторжения ФАС)

2. Повышение конкурентности закупок (1)

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Подача первой части заявки на аукционе по строительству:	
Подробное описание работ (с рассмотрением первой части заявки и возможным сокращении числа участников)	Только согласие на выполнение работ согласно проекту (без рассмотрения первой части заявки)
Предотвращение демпинга	
Проверка квалификации (опыта) после подачи ценовых предложений вторых частей заявок (не предотвращает демпинг)	Проверка квалификации (опыта) до подачи ценовых предложений (подтвержденные работы от 20 до 50% контракта) (предотвращает демпинг)
Ограничения не установлены	Запрет на аванс в случае падения цены более чем на 25%



2. Повышение конкурентности закупок (2)

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Обеспечение исполнения контракта субъектами малого бизнеса:	
В общем порядке	Отменяется для участников, имеющих опыт выполнения (любых) контрактов по 44-ФЗ за последние 3 года не менее размера контракта
Расчет размера обеспечения:	
В % от начальной (максимальной) цены контракта	При его наличии – в % от цены контракта
Общее обеспечение поставки и гарантийного обслуживания	Отдельное обеспечение гарантийных обязательств



3. Снижение рисков при исполнении контрактов на строительство

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Увеличение объема или сроков исполнения контракта:	
Только увеличение стоимости в пределах 10% при увеличении объема работа (при возникновении непредвиденных обстоятельств – расторжение и повторная контрактация)	- по решению Правительства РФ, высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, местной администрации: увеличение объема и (или) сроков в размере до 30% (для контрактов свыше 100 млн.рублей)
	- по согласованию заказчика и исполнителя: увеличение срока (не более чем первоначальный срок) при не зависящих от них обстоятельств
	-по согласованию заказчика и исполнителя: любое увеличение оплаты работ в пределах 10%

Федеральный закон от 27.06.2019 N 151-ФЗ

(ст. 9 – изменения в Федеральный закон от 05.04.2013
№ 44-ФЗ "О контрактной системе ...")

Изменения в статью 110.2 Закона 44-ФЗ предусматривают:

- **осуществление оплаты** не по смете из ПСД, прошедшей госэкспертизу, а по **смете контракта**
- - составление сметы контракта осуществляется в пределах цены контракта **без использования** предусмотренных проектной документацией сметных нормативов
- наделение **Министром России** полномочием определить методику составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ



4. Упрощение планирования закупок

В настоящее время	С 1 января 2020 года
Количество документов планирования закупок	
4 документа: план закупок и его обоснование, план-график закупок и его обоснование	Только план-график закупок (форма утверждается Правительством РФ, проект нового Положения внесен в Правительство РФ)
Обоснование закупки	
Отдельный документ (к плану и плану-графику)	Только обоснование НМЦК (при извещении, а не в плане-графике), отдельный документ исключается



Проект Положения о порядке формирования и утверждения планов-графиков закупок (ПГЗ)

1. Порядок формирования (утверждения) и форма ПГЗ существенно упрощены (1 акт вместо 6)
2. ПГЗ формируются и утверждаются в электронном виде в ЕИС (или путем взаимодействия с региональными информсистемами) на 3 года (по отдельным закупкам – более в соответствии с БК РФ) в течение 10 дней после доведения до заказчика ЛБО (утверждения ПФХД)
3. В ПГЗ отдельными строками указываются: а) объекты строительства (реконструкции) б) энергосервисные контракты в) «малые» закупки (суммарно по каждому основанию) г) закупки, требующие общественного обсуждения
4. Изменения в ПГЗ – новая редакция ПГЗ с датой
5. Обоснования начальных (максимальных) цен контрактов в ПГЗ не включаются. Указывается только объем финансового обеспечения
6. Из одной строки (укрупненной) – несколько извещений либо сама строка станет закупкой

5. Снижение административной нагрузки на заказчика (1)

В настоящее время	С 1 июля 2019 года
Максимальный размер закупки без процедур (любой заказчик в пределах общей суммы 2 млрд.рублей или 5% от общего объема закупки):	
100 тысяч рублей	300 тысяч рублей
Максимальный размер закупки лекарств без процедур (при наличии показаний по решению комиссии)	
200 тысяч рублей	1 млн. рублей
Закупка за единицу товара, работы, услуги	
Закрытый перечень (около 10 позиций)	Без ограничения (лекарства – с 1.10.19)

5. Снижение административной нагрузки на заказчика (2)

1. Право вносить изменения, в том числе продлевать срок, в контракты в сфере естественных монополий и ЖКХ (без повторных процедур)
2. Исключение отчета об исполнении контракта
3. Исключение обязанности размещать извещение о закупке у единственного поставщика
4. Отмена обязательности проведения экспертизы результатов исполнения контрактов
5. Установление полномочий Правительства РФ определять требования к формированию и размещению всех электронных документов (до 1 апреля 2020 года - завершение автоматизации)

Вопрос о доведении ЛБО на заключение контрактов

1. Если ЛБО доведены на 3 года, то в текущем году (например, в 2019) можно проводить процедуры и заключать контракты, которые будут исполняться в 2020 или в 2020-2021 гг.
2. Однако этого не происходит, каждый год заказчики «ждут ЛБО» и начинают контрактоваться на текущий год (иногда – на текущий год и плановый период), что приводит к более поздним кассовым расходам.
3. Заказчики утверждают, что им не доводятся ЛБО на все 3 года
4. **ВОПРОС:** почему (хотя бы частично)? Даже если (вдруг) придется сокращать ЛБО, есть порядок пересмотра (удлинения) контракта, это в любом случае лучше поспешной и массовой контрактации в начале года (особенно на стройки)

Федеральный закон (поправки в Бюджетный кодекс) от 26.07.2019 № 199-ФЗ

БЫЛО:

1. **Финансовый контроль в сфере закупок не относился к полномочиям по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю**, искусственная необходимость разделения проверок в отношении контрактующих расходов, разные подходы к реализации мер реагирования на нарушения
2. «Ручной» контроль плана-графика на соответствие ЛБО



СТАЛО:

1. **Полномочия по финансовому контролю в сфере закупок включены в перечень полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю**, единые подходы к реализации мер реагирования на нарушения, единые стандарты (готовятся «симметричные» поправки в 44-ФЗ)
2. С 1 апреля 2020 года – **автоматизированный контроль** в ЕИС плана-графика на соответствие ЛБО (постановление Правительства РФ в январе)

В Государственную Думу внесен законопроект № 802515-7, предусматривающий:

1. Перенос не использованных в 2019 году остатков дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов РФ с их направлением на те же цели в 2020 году
2. Перенос не использованных в 2019 году остатков бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов с их использованием в 2020 году на реализацию национальных проектов (в порядке, установленном Правительством РФ)
3. Приостановка на текущий год положений Бюджетного кодекса, требующих принятия актов, изменяющих доходы региональных (местных) бюджетов (в том числе налоговых изменений) до внесения проектов бюджетов (1 ноября и 15 ноября)
4. Утверждение единых предельных уровней софинансирования РО субъектов в отношении субсидий на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на весь срок их реализации (2019-2024)